

УТВЕРЖДАЮ:

Глава Тюхтетского муниципального округа

Красноярского края

«22» февраля 2022

Г.П.Дзалба



**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Тюхтетского муниципального округа в 2021 году**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнения пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8ГП «О рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края обеспечить создание и организацию антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, разработано и утверждено постановлением администрации Тюхтетского района Красноярского края №398-п от 24.12.2019 г. «Об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» Положение об организации в администрации Тюхтетского района Красноярского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение).

На Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования Тюхтетский муниципальный округ Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее- сайт) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://tuhtet.ru/node/1462>).

Положение размещено на сайте.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в управлении антимонопольного комплаенса, определен Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе района (далее – Совет по предпринимательству). К функциям Совета по предпринимательству относится рассмотрение, оценка и согласование плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Тюхтетского муниципального округа, рассмотрение и согласование отчета об

антимонопольном комплаенсе.

Согласно пункту 6.1 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения управлением антимонопольного законодательства в 2021 году представлена в приложении 1 к Докладу.

План мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства на 2021 год разработан и размещен на официальном сайте администрации.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Тюхтетского муниципального округа, распределяются между структурными подразделениями администрации Тюхтетского муниципального округа: отделом планирования и экономического развития администрации Тюхтетского муниципального округа (далее – Отдел ПиЭР), отделом организационного и правового обеспечения администрации Тюхтетского муниципального округа (далее – организационный отдел).

Уполномоченным подразделением проведена следующая работа, предусмотренная Положением, направленная на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- анализ и сравнительная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);
- разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;
- разработка карты комплаенс-рисков на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 4 года уполномоченным подразделением осуществлен сбор в структурных подразделениях управления сведений о наличии либо отсутствии нарушений антимонопольного законодательства. По результатам анализа были выявлены следующие нарушения:

- заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения,

если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

- нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта рисков управления, в которую включены: административные процедуры, осуществление которых связано с рисками; выявленные риски (краткое описание); возможные причины (условия) возникновения рисков; наименование структурных подразделений администрации, в деятельности которых может возникнуть риск; уровень риска.

Выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) при принятии решения о способе осуществления закупок существует риск нарушения части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок с единственным поставщиком; наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; недостаточные сроки для проведения конкурсных процедур; недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом – юристконсультантом администрации, главным специалистом отдела ПиЭР – контрактным управляющим, руководителями подведомственных учреждений.

Риску присвоен высокий уровень.

2) при заключении и исполнении контракта существует риск нарушения статьи 15 закона № 135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ

отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; отсутствие контроля за использованием электронно-цифровой подписи; отсутствие надлежащего контроля (проекта контракта, документов исполнения контракта); недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона; неопределенность норм действующего законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом – юристконсульт администрации, главным специалистом отдела ПиЭР администрации – контрактным управляющим, руководителями подведомственных учреждений.

Риску присвоен высокий уровень.

3) при разработке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, существует риск включения в проект нормативного правового акта положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом – юристконсульт администрации, главным специалистом ОПЭРиМИ администрации – контрактным управляющим, руководителями подведомственных учреждений, главами сельсоветов.

Риску присвоен существенный уровень.

Карта рисков администрации утверждена на 2021 год Главой Тюхтетского муниципального округа 25.02.2021 и размещена на сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа.

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса Главой округа 25.02.2021 утверждены ключевые показатели. Ключевые показатели размещены на сайте органов местного самоуправления Тюхтетского муниципального округа.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации установлены следующие показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Проанализировав установленные показатели можно сделать следующий вывод:

- по сравнению с 2017 годом количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации изменилось, так как начиная с 2018 года наблюдается снижение количества нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проекты нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- нормативные правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет – 100%.

Проанализировав установленные показатели можно сделать следующие выводы.

1. По сравнению с 2017 годом количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации изменилось, так как, начиная с 2018 года, наблюдается снижение количества нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации. Процедура муниципальных закупок в муниципальном образовании Тюхтетский муниципальный округ осуществлялась строго в рамках Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Администрация города Тюхтетского муниципального округа имеет электронные цифровые подписи и зарегистрирована на электронных площадках. Кроме того, с целью минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:

- к участникам закупок, документацией о закупке устанавливаются «Единые требования» закрепленные Федеральным законом 44-ФЗ;

- описание объекта закупки формируется с учетом требований Федерального закона №44-ФЗ и Федерального закона «О защите конкуренции»;

- в контракт включается «Антикоррупционная оговорка»;

- должностные инструкции специалистов также содержат обязательства по принятию мер по предотвращению конфликта интересов и предотвращению коррупции в связи с исполнением должностных обязанностей

- при формировании комиссий, задействованных при проведении процедуры закупок (определение поставщика, приемка товара, работы, услуги) учитывается принцип отсутствия конфликта интересов (между должностными лицами заказчика и исполнителем) т. е. исключается личная заинтересованность в результатах размещения заказа.

В 2021 году администрацией Тюхтетского муниципального округа проведено 93 закупки. Случаев несоблюдения требований об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком,

установленных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в администрации округа и отраслевых (функциональных) органах администрации округа контрольно-надзорными органами не выявлено.

Администрацией Тюхтетского муниципального округа в 2021 году проведены следующие торги:

- пятьдесят четыре аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

В адрес Красноярского УФАС России жалоб не поступало.

2. Проекты нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Нормативные правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

4. Доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет — 100%. Кроме того, в целях недопущения нарушения требований антимонопольного законодательства сотрудниками в 2021 году продолжалось самостоятельное изучение законодательства по созданию, внедрению и функционированию антимонопольного законодательства, а также методических и иных информационных материалов в указанной сфере.

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, отраслевыми органами администрации Тюхтетского муниципального округа по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Тюхтетского муниципального округа с антимонопольным комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации округа по антимонопольному комплаенсу.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс-рисков администрации Тюхтетского муниципального округа.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Тюхтетского муниципального округа на 2022 год.

По итогам анализа проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году не выявлено.

Оценка ключевых показателей свидетельствует об эффективном внедрении в администрации округа антимонопольного комплаенса.

ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА

мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного в администрации
Тюхтетского муниципального округа (далее — администрации) за 2021 год

№ п/п	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Описание мероприятий	Ответственный (структурное подразделение)	Срок
1. Общие меры по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски), в том числе по разработке проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) в установленной сфере деятельности, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства				
1.1	Внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих администрации в части требований о знании антимонопольного законодательства РФ	Внесены изменения в должностные инструкции муниципальных служащих в части дополнения квалификационных требований требованиями профессиональных знаниях в сфере антимонопольного законодательства РФ.	ведущий специалист по кадрам организационного и правового обеспечения	В течение года до 31.12.2021
1.2	Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	В 2021 году проведено обучение муниципальных служащих администрации, руководителей подразделений антимонопольного комплаенса и антимонопольного законодательства	заведующая отделом организационного и правового обеспечения	В течение года
1.3	Анализ проектов НПА администрации	Проводилась антикоррупционная экспертиза всех проектов МПА администрации, по результатам подготовлены заключения. Проекты МПА в области муниципального контроля и проекты административных регламентов размещены на официальном сайте. Положений, не	Ведущий специалист организационного и правового обеспечения администрации юрисконсульт	По мере поступления проектов НПА ведущему специалисту-юрисконсульту

	<p>соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства, не были выявлены.</p>		
<p>1.4 Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства при реализации им своих задач и компетенции</p>	<p>- изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст.17 Федерального закона от 26 июля 2066 го.№135-ФЗ «О защите конкуренции»;</p> <p>- рассмотрена правоприменительная практика пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе);</p> <p>- проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решения (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной</p>	<p>Ведущий специалист отдела организационного и правового обеспечения администрации юрисконсульт, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений</p>	<p>В течение года</p>

1.5	Сбор и анализ судебных решений по антимонопольным делам, участием которых являлась администрация (далее – судебные решения), в целях подготовки обзора судебной практики по таким антимонопольным делам	практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование.	Ведущий специалист-юрисконсульт, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений	В течение года
1.6	Оценка достижений ключевых показателей и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2021 год	- по информации, предоставленной структурными подразделениями, являющимися юридическими лицами, а также в целом по администрации Тюхтетского муниципального округа за период 2021 года нарушения антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные антимонопольные дела) со стороны администрации округа не выявлены	Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование администрации антимонопольного комплаенса	До 01 марта 2021
1.7	Выявление и оценка рисков нарушения администрацией антимонопольного	- ключевые показатели на 2021 год разработаны и утверждены уполномоченным отделом, осуществляющим организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса - оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19 представлена в основном тексте Доклада	Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и	В течение года

	законодательства	<p>разработанных в 2021 правовых актов. По результатам проведенного анализа необходимости внесения изменений в правовые акты отсутствует.</p> <p>Антимонопольным органом в 2021 году в отношении администрации Тюхтетского муниципального не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Деятельность администрации округа полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа</p>	<p>функционале администрации антимонопольного комитета</p>	<p>в</p>
1.8	<p>Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год</p>	<p>-Проект плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год разработан 10.11.2021, в него включены общие мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также выявленные комплаенс-рисков и мероприятий, необходимые для устранения.</p> <p>- 20.11.2021 года проведено заседание Общественного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе района по вопросам рассмотрения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год. На заседании план согласован единогласно и рекомендован к утверждению Главе округа.</p> <p>- план мероприятий («дорожной</p>	<p>Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию функционирования администрации антимонопольного комитета</p>	<p>До 10.11.2021</p>
			<p>Отдел планирования и экономического развития администрации, Общественный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе округа</p>	<p>До 20.11.2021</p>
			<p>Отдел планирования и</p>	<p>До 30.11.2021</p>

		<p>карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год, представлен для утверждения Главе округа отделом планирования и экономического развития администрации 23.11.2021. Главой округа план утвержден 30.11.2021</p>	<p>экономического развития администрации</p>	
2.1	<p>2. Комплаенс-риски администрации и мероприятия необходимые для устранения выявленных комплаенс-рисков</p> <p>Нарушение части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон №135-ФЗ) в результате заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур (принятие решения о способе осуществления закупок)</p>	<p>- план-график закупок на 2021 год с учетом необходимости достижения целевых показателей мероприятия по развитию конкуренции при осуществлении процедур муниципальных закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (в частности показателя – среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд) утвержден и размещен на сайте госзакупок 21.01.2021;</p> <p>-проведен обзор судебной и правоприменительной практики, а также практики контролирующих органов по вопросам, связанным с применением</p>	<p>Ведущий специалист-юрисконсульт, главный специалист отдела планирования и экономического развития администрации – контрактный управляющий, руководители подведомственных учреждений</p>	<p>В течение года</p>

		<p>законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</p> <p>- количество жалоб в УФАС, признанных обоснованными, за период 2021 года равно 0, предписания не выдавались;</p> <p>- в течение года специалистами осуществляемыми закупки, а также членами единой комиссии посещались мероприятия по повышению профессиональной компетентности и повышению квалификации сотрудников администрации (семинары, вебинары, конференции) по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд)</p>		
2.2	<p>Нарушение статьи 15 закона №135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ отделному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате изменения неправомерного условия контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта)</p>	<p>- на постоянной основе осуществлялся контроль за осуществлением закупок у единственного поставщика в части анализа ценообразования, анализа рынка товаров, работ, услуг что препятствует предоставлению преимуществ отделному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам;</p> <p>- регулярно изучалась судебная и правоприменительная практика, в части неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта), информация доводилась до руководителей учреждений,</p>	<p>Ведущий специалист-юриисконсульт, главный специалист и планирования экономического развития администрации контрактный управляющий, руководители подведомственных учреждений</p>	В течение года

	<p>осуществлялась методическая помощь и сопровождение учреждений в случае наличия угрозы неисполнения контракта, либо его некачественного исполнения;</p> <p>- в течение года специалистами осуществляющими закупки, а также членами единой комиссии посещались мероприятия по повышению профессиональной компетентности и повышению квалификации сотрудников администрации (семинар, вебинар, конференция и другие) по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд)</p>		
--	--	--	--